

周恩来的公仆精神及时代价值*

傅红冬

(淮阴师范学院 政治与公共管理系,江苏 淮安,223300)

摘要: 周恩来总理在其一生的行政实践过程中,展现了伟大的公仆精神。周恩来的公仆精神具体体现为:恪尽职守,执政为民;鞠躬尽瘁,勤政为民;严于律己,廉政为民。周恩来公仆精神对于更好地体现共产党的执政理念,提高公务员的自身素质,转变政府职能,促进社会主义和谐社会的建设具有重要的时代价值。

关键词: 周恩来;公仆精神;时代价值

中图分类号: D25 **文献标识码:** A **文章编号:** 1001-5973(2009)02-0137-04

“人民公仆”的思想最早是由马克思和恩格斯提出来的。周恩来结合社会主义革命和建设的实践对这一思想作了创造性的发展。早在1963年5月29日,他在中共中央和国务院直属机关负责干部会议上专门作了《反对官僚主义》的报告,指出:“我们国家的干部是人民的公仆,应该和群众同甘苦,共命运。”^{[1](P21)}既然如此,“仆人”应该为“主人”服务,应该服从以工人阶级为主体的人民的意志,按照人民利益的需要办事。他号召政府工作人员要发扬“为民作仆”的行政作风,要经常想一想是不是真正为人民服务,要“反对任何共产党员由满腔热忱地、勤勤恳恳地全心全意为人民服务的高贵品质坠落到资产阶级卑鄙的个人主义。”^{[2](P19)}1973年8月23日,周恩来抱病主持了由中共中央政治局召集的协商中央领导机构的会议,在会上,他再次强调:“我们是立党为公,不是立党为私。”他把立党为公还是立党为私作为是否是一个共产党员的试金石。胡锦涛在纪念周恩来110周年座谈会上的讲话指出:“周恩来同志始终热爱人民,勤政为民,集中表现为他甘当人民公仆的精神。”所以,周恩来的公仆精神是指他能以人民的利益为重,把为人民谋利益作为一切工作的出发点和归宿,把人民群众置于国家主人地位,尊重群众、联系群众、关心群众和服务群众。

周恩来公仆精神的具体表现为:恪尽职守,执政为民;鞠躬尽瘁,勤政为民;严于律己,廉政为民。在行政过程中,周恩来坚持行政决策的科学性,行政权力是一种公权力,拥有这种公权力的人民公仆必须以人民的利益为第一生命,具有强烈的行政责任感和行政良心。行政良心本质上是行政人员在履行其行政责任和义务的过程中形成的深刻的道德责任意识以及对自我的行政行为进行道德评价的能力。在50

年代,我们国家广大人民群众生存状况是非常脆弱的,当时人均国民生产总值才200多元人民币。在这种经济条件下,建设中出现了扩大基本建设的思想,在建设问题上党内出现了“求快”与“求稳”,以毛泽东与周恩来为代表的两种意见分歧,甚至导致了历史上唯一一次毛周在党的会议上的当面争执。1956年4月下旬,毛泽东在颐年堂政治局会议上提出追加20亿元的基本建设投资预算,受到与会大多数同志的反对。1982年11月4日,胡乔木回忆说:“会上尤以恩来发言最多,认为追加一九五六年的预算将造成物资供应紧张,增加城市人口,更会带来一系列困难等等。毛泽东坚持自己的意见,就宣布散会。会后,恩来同志又亲自去找毛泽东,说我作为总理,从良心上不能同意这个决定。”周恩来把人民的利益放在至高无上的地位,对扩大基建预算会出现人民群众的生活困难进行陈述,希望毛泽东能够改变自己的主张,这是他对毛泽东的意见加以正面抵制和抗争的一次。周恩来看到自己责任范围内的人民利益受到损害会感到深深的自责和不安,他始终具有强烈的道德责任感和负罪感,他从中国国情出发,得出了“不能提早宣布实现工业化和建成社会主义”这条结论,并及时对高指标坚决压缩调整,从而使国民经济免遭巨大的损失。当周恩来目睹了有的地方弄虚作假、啼笑皆非的亩产10万斤的高产稻田后,严肃地批评那个省委的负责人,“千万不要讲大话,损害群众的利益”。在周恩来看来,只有说真话,做实事,收实效,才会对人民有益。他提出“计划、领导、组织、共性和审查”的五环节行政执行理论,要求行政执行要“严肃认真,周到细致,稳妥可靠,万无一失。”周恩来把政府的责任融汇在自己对人民的深深情感中,真切而自然地体现了“人民政府为人民”的庄重责任。

* 收稿日期:2009-01-04

作者简介:傅红冬(1968—),女,江苏淮安人,淮阴师范学院政治与公共管理系副教授。

坚持执政为民,是周恩来一生中最牢固的思想。人民是国家的主人,他始终如一地保持和发扬全心全意为人民服务的优良品质,把政府工作人员和人民群众看作“一家人”。周恩来从来都是以群众中的平等一员、普通一员的身份出现的,他能够深入群众中,善于听取群众意见、倾听群众呼声、集中群众智慧,并最终代表群众利益。他告诉我们:“要多听不同的意见,才能多知道各方面不同的意见”、“在不同的意见中,更重要的是广大群众的意见,就是公社、工厂等基层组织里从事生产活动的广大群众的意见,还有学校里的群众的意见。”^{[21](P193)}“群众比我们强,比我们智慧多,办法多。”^{[31](P154)}要依靠群众的力量。他说:“把群众发动起来力量是无穷的”^{[21](P119)}。只有依靠群众的力量,才能真正实现政府提出的各项决策目标。他视自己所主持的政府为“人民自己的政府”,政府及其工作人员的一切行政活动都是为群众的一种“服务”,周恩来一贯倡导重民、爱民、惠民,坚决反对官僚主义。公仆精神与官僚主义是不相容的,官僚主义是主观主义和命令主义的“混血儿”,它最本质的内涵是政府脱离人民,政府工作人员高踞人民之上,甚至压制人民。官僚主义的存在和蔓延破坏了党和人民群众的密切联系,使党和国家的干部腐化变质,由人民的公仆变为社会的蛀虫,人民也会失去对党和国家干部的信任。官僚主义与行政权力的不当行使是紧密联系在一起,要从行政体制的改革和行政人员行政伦理意识的提高这两个途径加以解决,才能富有成效。周恩来是最早系统揭示官僚主义的表现、历史渊源、严重危害,警示全党严加防范的中共领导人之一。官僚主义是十分有害的,也是非常危险的。^{[21](P224)}周恩来总是根据行政工作的总体目标,在调查研究的基础上,进行民主科学决策,自觉反对官僚主义。

周恩来曾指出:“在漫长的中国革命战争岁月中,有许多同志都牺牲了,为了把牺牲同志的工作都承担起来,我们生活着的人更要加倍地工作,我每天都以此激励自己。”这是周恩来为党和人民事业操劳一生、审慎工作,直至鞠躬尽瘁、死而后已的重要精神支柱。建国之后,国家建设、人民生活的方方面面,都在他的操劳范围之内,“为人民服务,使人民过上幸福日子”,一直是周恩来的心愿。周恩来的为官“做派”用梁衡的话说叫官而不显,决不张扬,更不摆阔。周恩来以自己的行动带动人,他创造了领导者与被领导者最为和谐的行政关系,他也得到了最广大的部下、基层和广大人民群众的支持、拥护和爱戴。^{[41](P626)}

周恩来作为政府总理,他的为官作风,更为广大干部群众所熟知,那就是戒慎恐惧、小心谨慎、举轻若重、“治大国胜于烹小鲜”,这在周恩来的文献著作中,比比皆是,因为他的德高望重和周到、周全,早在上世纪40年代,就有人称他为“周公”,后来这一称谓在党内外广为流传,在新中国成立前夕,他也因此率先被毛泽东推荐为总理候选人,后来成为共和国的大管家。

周恩来的为官做派和行事作风,不论是他的科学民主决策,还是他的“举轻若重”、谨慎作风,都是他作为最高行政长

官崇高责任的体现,周恩来一生追求完美,在他的行政领域也不例外。现代化的完美政府追求科学和效率,科学是效率的保障前提。从50年代起,周恩来在行政体制的科学化、行政过程的民主化、行政作风的人文化等方面,就为追求中国行政的科学性作出了不懈努力,周恩来没有讲过效率,但他反复讲“效果”,他说“要全面计算投资的经济效果”^{[51](P381)}并总结大跃进的教训,近几年贪多、贪大,不算经济效果,这不是社会主义建设的原则。效果从概念上来说,虽然没有效率概念严密科学,但效率所包含的基本内容,已经体现在其中了。古时候的循官正史,讲究“为官一任,造福一方”。周恩来的胸怀和抱负要宽广得多,他反复讲要造福人民,造福后代,要为人类的解放作贡献。他曾反复讲“我们党和国家的政策的指导思想是一切为了有利于生产关系的改善,生产力的发展和物质财富的增加”^{[51](P3817)},这是邓小平“三个有利于”思想的直接源头。

周恩来完全、彻底地为人民服务,鞠躬尽瘁,死而后已。人民公仆“应该把整个身心放在共产主义事业上,以人民的疾苦为忧,以世界的前途为念。”^{[21](P125)}他心中时刻记挂着人民群众,只要是关系人民群众生老病死的事情,他总是体贴入微、关怀备至。公仆精神的出发点是爱,周恩来爱心博大,覆盖民族、国家和世界。著名品牌“一品梅”的广告词:梅,花中一品;总理,官中一品;周恩来,人中一品。周恩来的人品、官品,难有人望其项背,而其高,高在他的爱的博大。人民总理人民爱,是因为人民总理爱人民。他心中装着的只有工作、人民,唯独没有他自己。他的整个生命活动都溶化在党和人民的事业上,在他的内心深处,人民的快乐就是自己的快乐,人民的痛苦就是自己的痛苦。

周恩来不断提高自己的道德觉悟和完善自己的道德修养,并能以坚强的道德意志去践行,在践行过程中,他能不断自我反省和自我改造,他始终在坚定而崇高的信念支配下,时时警惕、及时排除各种有违理想信念的私心杂念,即使是在处境极为艰难的时刻,他也忍辱负重、矢志不渝地去追求和逼近公而无私最高境界。1972年6月,年满74岁的周恩来在一次长篇报告中说:这几年,我常说,学习马列主义和毛主席思想,做到老、学到老、改造到老,但做起来也并不容易。把读好马列主义和毛主席的书同革命实践结合起来,不断改造我的思想,提高我的工作能力,改正我的工作作风,发挥集体领导能力,这对我永远是一个改不完的任务,这是他的肺腑之言。自我批评精神是周恩来为了使自己成为一名真正的共产主义者而奉行的“活到老、学到老、改造到老”修养原则的一个关键环节。周恩来身居高位长达半个世纪,始终不沾、不染、不惑,这需要多么顽强的毅力啊!周恩来所说的“学”和“改造”,最主要就是坚持“公心”的培养和“私心”的自我约束,也可以说是克己奉公,这就是周恩来的党性修养。

作为人民政府的总理,周恩来从不利用自己的地位,谋取任何特殊的照顾。他经常告诫政府工作人员,我们是人民的勤务员,要时刻防微杜渐,丝毫不能特殊化。行政权力是一把双刃剑,它可以为公服务,也可以为私服务。周恩来从

任总理的那天起,脑海里就绷着一根弦:人民政府面临着社会上各种腐败因素的侵蚀和毒害,国家机关工作人员必须时刻警惕。^{[21](P11)}他要求国家机关工作人员要艰苦奋斗、坚决防止和根除腐败。为此,周恩来提出了反腐败的“内约束”、“外治理”方针。“内约束”就是教育国家机关工作人员务必廉洁自律,过好思想关、政治关、社会关、亲属关、生活关。“外治理”就是加强法制建设来强化反腐败工作,通过民主政治发动国家权力机构和人民群众的作用,来监督国家机关工作人员。周恩来认为,国家干部是人民的公仆,“如果图享受,怕艰苦,甚至走后门,那是会引起群众的公愤的”^{[21](P21)}。腐败是公权力履行不当的极端表现,行政权力的扭曲所导致的腐败,直接受害的是人民,危及的是整个社会,这是社会动荡的导火索和火药库,是执政党和一切有良知的人不能不顾及的重大问题。梁衡说:周恩来死不留灰,生而无子,官而不显,党而不私,劳而无怨,去不留言。六个大无,归根结底是一个无私,周恩来是一个真正的无私利的人,周恩来作为最高的行政长官,在他的服务对象——人民的心目中,树起了永不磨灭的丰碑。

在周恩来医生的行政实践中,执政为民、勤政为民、廉政为民思想是互相联系、互相促进的,执政为民是根本,勤政为民、廉政为民是其具体体现,离开了执政为民这个根本,勤政、廉政就失去了行动方向;如果不勤政,就不能使执政为民落在实处;如果不廉政,就背离了执政为民的宗旨。周恩来将自己的一生毫无保留地奉献给人民的事业,人民怀念周恩来,不仅因为他为人民作出了杰出的贡献,而且还因为他具有极为高尚的品德,人们怀念他所体现和代表的公仆精神。在新世纪,所有的领导干部公务人员都应该好好学习周恩来这种公仆精神,在自己的工作岗位上,心中始终装着人民,服务人民,真正做好人民的公仆。

1. 周恩来的公仆精神是党的执政理念的充分体现

中国共产党的宗旨是全心全意为人民服务,共产党人对人民具有高度的使命感,代表最广大人民的根本利益是我们一切工作的出发点和落脚点,它是我们党的本质特征,也是每个党员干部的责任和义务,公仆精神的实质是为人民服务,他反复强调:“我们一切工作都是为了人民的,我们的经济工作和财政工作直接地或者间接地都是为着人民的物质生活和文化生活的改善。”^{[21](P142)} 公务员要正确地处理行政权力与行政责任之间的关系,周恩来对这一点是十分警惕的,他告诫走进紫禁城的领导干部,权大了,地位变了,要保持劳动人民的本色,要为人民掌权,周恩来身居高位50年,始终不忘自己是普通党员,是普通老百姓中的一员,与人民同甘共苦。

在新的历史条件下,在商品经济大潮中,一些共产党员的身上出现了一些与共产党宗旨不符的现象,如对人民的利益漠然处之,对群众的疾苦冷眼旁观,在工作上官僚气十足,拍马逢迎、上下勾结、左右串通、贪贿贱民、以权谋私,计较个人的得失。有个别的领导干部出现了贪污腐化,甚至走向了人民的反面。我们必须以周恩来为榜样,在任何情况下,与人民群众同呼吸共命运的立场不能变,全心全意为人民服务

的宗旨不能丢。中国共产党的领导取向上必须是“为民”,“为民”这个词语之于当下的每一个领导者并不陌生,但“为民”不是挂在嘴上的,而是应该根植于人的内心世界的,它是一个领导者的“良心”、“良知”。毛泽东曾经批评某些领导干部是“墙上芦苇,头重脚轻根底浅”。所以,一个好的领导者是否具有高度的使命感,是否具有强烈的行政良心,是成为人民公仆的内在要求;如果没有这些,那么,即使你有超凡的领导能力,也不能成为人民的“公仆”。

2. 周恩来的公仆精神是公务员应具备的基本素质

周恩来真正把自己当成人民的公仆,是人民利益的代表者。首先,公务员必须正确处理对上负责和对下负责的关系,做到两者相结合。毛泽东说过:“我们共产党人区别于其他任何政党的又一个显著的标志,就是和最广大的人民群众取得密切的联系。全心全意为人民服务,一刻也不脱离群众;一切从人民的利益出发,而不是从个人或小集团的利益出发;向人民负责和向党的领导机关负责的一致性,这就是我们的出发点。”^{[71](P104)} 从根本上说,对上负责还是对人民负责,公务员必须正确行使人民赋予的权力,决不能以权谋私。

其次,学习周恩来的公仆精神,培养和完善公务员的行政伦理道德,防范行政道德风险。周恩来之所以能够具有高尚的公仆精神,是因为他有着高尚的行政伦理思想,具有强烈的行政责任意识,始终做到忠于政府、恪尽职责、廉洁自律、团结协作。某些政府官员在行政领域存在道德失范,行政主体所行使的公权力变成了异己的力量,滥用行政权力,超出了政府的控制,行政权力变为行政主体损害国家及公众利益、谋取私利的工具。行政道德风险是指国家行政机关及其工作人员在管理国家公共事务活动中违反了行政道德规范,在行政活动和行政关系中出现种种伪道德、泛道德、失道德的现象或行为。^{[81](P334)} 贪污挪用、失职渎职、虚报浮夸、有些领导干部没有“官德”,“为民服务”异化为“为人民币服务”,这些都是行政道德失范的典型表现,其本质都是行政官员在公与私的关系上,产生利益的倒置,彻底抛弃了行政道德准则,严重损害了政府的形象。

防范行政道德风险,需要自律和他律相结合。目前,在道德建设上缺乏现实的责任制度基础,缺乏道德激励机制。这需要通过制度的伦理化,以制度的形式建立一系列行政责任规则,使一切行政人员有着正确的道德评价定位和价值取向,使每一个行政人员和广大人民群众都明白无误地知道行政人员的一言一行、一举一动过程,使过程体现制度,使行政人员活动在行政职业道德的规范范围内,哪些符合行政伦理的职业规范,哪些违背这些规范。行政道德风险的防范,重点不是制度本身而是在道德建设过程中,自律是道德存在的特殊方式,是社会得以维系的基础因素,在行政伦理领域,行政主体的道德自律因为行政权力的公共性质而具有特别重要的意义,公务员的自律精神构成了社会主义行政伦理最根本、最深刻的内在依据。因为制度架构不可能把所有的行政行为都固定在一成不变的模式之中,任何好的制度均依赖于那些人格高尚、德行优良的行政人员去贯彻实施,任何好的

制度和体制都离不开行政人员的道德自律为其提供保障。通过自律和他律相结合,好的制度与公务员的规范行为相结合,最终在行政机关中,公务员队伍中形成行政道德人格,即国家公务员的道德尊严、道德品质、道德境界以及所理解与实现的社会道德价值的总和。提高行政官员的自身素质,形成行政机关和公务员普遍的行政人格,打造诚信政府,这才是解决行政失范,预防道德风险的根本所在。政府诚信意味着政治具有其合理的道德基础,坚持一切从公共利益和公民利益出发,并通过建立相应的制度来承担应尽的责任。制度化水平低的政府不仅是软弱的政府,也是不道德的政府,会造成公民之间缺乏相互信任感,缺少对国家和公益的忠诚。讲究诚信的政府会自觉建立合理的行政制度,不仅行政人员获得了人民的信任,而且政府得到人民的理解、信任和支持,从而促进社会公共利益的实现。周恩来为公务员行政人格的构建作了不懈的努力,尤其是公务员的自律提供了光辉的典范。在行政机关和行政人员中,要教育行政人员树立正确的行政伦理观,树立防范行政道德风险的意识,要让行政人员明白“官德”与“人格”的关系,“做人”不成功直接导致“做官”不成功,防止一失足成千古恨。要明确机关作风与行政人格的关系,“门难进,脸难看,事难办”根本原因在于行政人员背离了行政职业道德,行政人员的行政人格的形成,需要“长官”和每一个行政人员长期坚持行政职业道德,自律与他律相结合,两者协调一致。

3. 周恩来公仆精神是促进服务行政发展的动力

行政活动的伦理关系,从根本上说就是“人本位”的价值体系,在社会的治理中,“以人为本”的价值取向必然会以服务的形式出现。领导者尊重群众,要让群众觉得是平等的,要让群众不感觉到你是在领导,重要的途径是服务,领导是“公仆”,当然应该为“主人”——广大人民服务。“领导就是服务”是市场经济体制下的现代政府的新理念,我国行政体制改革的目标是要构建服务行政的体制,服务行政强化了服

务意识,淡化了权力观念。政府的主要任务是消除“为民做主”的官老爷意识,代之以“以民为主”的服务意识。行政人员成为公共服务的从业者,同社会各行各业从业者一样是平等的。这样,执掌公共权的行政人员如何使用公共权力就成为了一个道德伦理问题。在服务行政中,政府的目标应该是代表人民或反映公众的利益,把政府定位于服务者的角色上,反对在民主决策、集体决策的幌子下逃避个人责任,行政人员要对自己的行政行为负责。公务员应把公平作为基础价值观,进行公平的行政实践,就会有明确的是非判断标准,就会与人民群众同呼吸、共命运。行政人员带着感情和责任到群众中去,到第一线去了解群众有什么困难,政府决策能够多听民声,反映民意,和群众交朋友,不断强化平民意识和公仆意识,以心换心,以情换情,拉近与群众的距离。周恩来在行政活动中一直虚心地向群众学习,向干部、专家学习,向一切内行的人民学习。这些对于我们探讨政府行政实践中如何正确地运用群众路线的方法具有重要的指导意义。公务员要学会并坚持走群众路线,将其作为必需的基本功。公务员是构建和谐社会的主体,公务员能够很好地践行服务行政,对于构建社会主义和谐具有重要的意义。

参考文献:

- [1] 周恩来选集:上卷[M].北京:人民出版社,1984.
- [2] 周恩来选集:下卷[M].北京:人民出版社,1984.
- [3] 《我们的周总理》编辑组.我们的周总理[M].北京:中央文献出版社,1990.
- [4] 不尽的思念[M].北京:中央文献出版社,1988.
- [5] 周恩来经济文选[M].北京:人民出版社,1993.
- [6] 胡锦涛.高举中国特色社会主义伟大旗帜为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗,人民出版社,2007.
- [7] 毛泽东选集:第3卷[M].北京:人民出版社,1991.
- [8] 张康之.公共行政中的哲学与伦理[M].北京:中国人民大学出版社,2004.

Zhou Enlai's Spirit of the Public Servant of and Its Contemporary Value

Fu Hong - dong

(Department of Politics and Public Administration, Huaiyin Teachers' Institute, Huaiyin, Jiangsu 223300)

Abstract: In all his life of administration, Premier Zhou Enlai has demonstrated his great spirit of a public servant. This spirit of his is incarnated as follows: scrupulously fulfilling his duties and governing for the people; working diligently for the people; being strict with himself and incorruptible to the people. The contemporary value of Zhou Enlai's the public servant spirit reflects the governing philosophy of the Communist Party of China, improving the quality of civil servants, transforming the government's functions, and promoting the construction of a socialism harmonious society.

Key words: Zhou Enlai; the spirit of a public servant; connotation; incarnate; contemporary value

责任编辑:寇金玲