

# 周恩来对多党合作的理论贡献<sup>\*</sup>

杨四海

**摘要** 周恩来对中国共产党领导下的合作理论的贡献主要体现在:民主党派在社会主义改造完成以后,其性质已经变成社会主义服务的政党;民主党派与中国共产党将长期共存;民主党派们需不断加以发展;共产党既要接受民主党派的监督,又要给民主党派提供帮助;共产党对民主党派实行领导,但要尊重民主党派组织独立和政治自由。

**关键词** 周恩来 多党合作 存在 相互监督 领导

中图分类号 D613

多党合作的政党体制,是具有鲜明中国特色的社会主义政党制度。周恩来作为中国共产党的第一代杰出领导人之一,中国统一战线工作的模范,对多党合作作出了重大的理论贡献,主要体现在五个方面。

## 一、关于民主党派的性质

周恩来紧紧把握时代的发展和社会的变化,分析了民主党派的性质,揭示了阶级的发展进步和民主党派性质变化之间的关系。

建国初至社会主义改造完成时期民主党派的性质。1950年,周恩来在全国统一战线工作会议上指出:“各民主党派,不论名称叫什么,仍然是政党,都有一定代表性,但不能用英美政党的标准来衡量他们。他们是从中国的土壤中生长出来的。”<sup>①</sup>他举例说:“民建主要代表民族资产阶级,当然里面还有进步知识分子和小资产阶级分子。民盟是一部分知识分子的集团,在阶级关系上有阶级联盟的性质,包括小资产阶级分子,一部分资产阶级分子,还有极少数劳动阶级分子和一部分封建分子,而以资产阶级分子为主。民革主要是从国民党中分化出来的上层分子。”<sup>②</sup>这说明,我国各民主党派的

情况虽有所不同,但它们不是单一阶级的政党,而是具有阶级联盟和统一战线性质的政党。它们的社会基础是民族资产阶级、上层小资产阶级和其知识分子。

随着社会主义改造完成,民主党派的性质发生了根本性改变。1962年3月,周恩来指出:“民族资产阶级分子,绝大多数是爱国的,在社会主义改造中已经取得了新的进步,……他们在改造成为社会主义劳动者的过程中是有成绩的,他们中间有一部分人已经成为自觉的社会主义劳动者。”<sup>③</sup>“知识分子的绝大多数,都是积极为社会主义服务,接受中国共产党领导,并且愿意继续进行自我改造的。毫无疑问,他们是属于劳动人民的知识分子。”<sup>④</sup>他从中国实际出发,用发展的眼光,重新认识民主党派性质,最终得出这样的结论:民主党派已经变成社会主义服务的政党。

## 二、关于民主党派的存在问题

民主党派的存在问题,曾在我们党内引起过争论。今天,仍有少数同志对此认识不清,重视不够。周恩来充分肯定了民主党派存在的必要性,对其重要论述,可以归纳为四点。

\* 收稿日期:1997-11-18

第一，党派存在与否，不是主观因素决定的。“党派的存在与否，不取决于任何政党或个人的主观愿望，而是客观的历史发展所决定的”。<sup>⑤</sup>

第二，民主党派可以提供多方面的意见。“我总希望通过他们知道一些不同意见”<sup>⑥</sup>因为“我们总是跟自己同志在一起，听说的话都是相同的，有点闭塞”。<sup>⑦</sup>而“各民主党派联系群众的方面不同”，他们那儿“可以听到一些不同意见，对中国革命和建设是有利的”。<sup>⑧</sup>往往听取不同的意见，能找出我们工作中的不足，发现问题，有利于改进工作、弥补不足。

第三，思想状况不同，要求有不同党派与之相对应。“不仅在现在的社会时期，就是社会主义建成以后，由于成分来源不同，人们的思想动态还会不同的。”<sup>⑨</sup>建国之初，有不同的阶级类型存在，在进入社会主义社会之后，我们还会存在不同行业、部门。这些不同成分的存在，很难形成一个统一的思想水准，那么，不同党派的存在一定程度上也就有了可能性。

第四，与民主党派合作共事是我党的传统。新中国成立后，民主党派为国民经济恢复和社会主义改造作出了重要贡献。“既然我们在民主革命时期和社会主义改造时期，都能和民族资产阶级、各民主党派合作，团结在一起，那么，怎么能够设想进入社会主义建设时期，就不能同民主党派、党外人士继续合作下去呢？这是说不出道理的。”<sup>⑩</sup>“一些民主人士继续留在民主党派里面，和我们一起合作，有什么不好？”<sup>⑪</sup>“可是，共产党内部总有一部分人思想不通，好像讲到社会主义，就应该有一个党才对。这是教条主义的态度。”<sup>⑫</sup>因为我们是从复杂的阶级社会发展来的，“认为只要有一个共产党，问题就可以解决了，这是简单的想法”。<sup>⑬</sup>周恩来有力地驳斥了只要共产党、排斥民主党的错误论调。

“所以，从种种方面来看，我们这样的大国，多一点党派联系各个方面的群众，国家对人民的事业有好处。”<sup>⑭</sup>“我们应该继续同他们的团结和合作”。<sup>⑮</sup>

周恩来还对民主党派存在时间作过明确的回答。他说：“一个阶级，一个政党都有自己发生、发展和消亡的过程。共产党到共产主义社会也要消亡的。”<sup>⑯</sup>“民主党派究竟存在多长时间呢？能不能让共产党多活几年，其它党派少活几年？如果这样想，就是主观主义和宗派主义了。”<sup>⑰</sup>“我们没有理由说谁先结束，谁后结束。”<sup>⑱</sup>“我们党的寿命有多长，民主党的寿命就有多长；一直共存到将来社

会的发展不需要政党的时期为止。”<sup>⑲</sup>把民主党派的存在和共产党的存在相提并论，不仅使人能深刻理解民主党派存在的时间问题，而且更让人对民主党的生存、发展充满信心。

### 三、关于民主党派的发展问题

为了纠正左倾关门主义错误倾向，比较准确地认识民主党派的内部成员的组成问题，为组织发展提供思想上的指导，周恩来分析了民主党派组织成员情况。他指出，各民主党派中都有而且必须有进步分子，这样才能与我们很好合作。但不能把民主党派搞成纯粹进步分子的组织，若都是进步分子就没有什么意义，其中必须包括广大中间分子及部分右翼分子。“这样，他们也就容易和劳动群众接近。”<sup>⑳</sup>

做好民主党派的发展工作，意义十分重大，主要原因是：

第一，民主党派成员相对数量少。周恩来指出，建国初期中国所有的民主党派成员总数并不多，中国这样的大国，当时有47500万人口，有100多万共产党员，民主党派成员数与之相比，显得较为不足，很不相称。

第二，做好组织工作，能够有效地影响其他群众。针对当时中国除了无产阶级以外，还有农民、资产阶级和其他小资产阶级的状况，周恩来指出：我们要长期教育这些人，不但要教育他们共同建设社会主义社会，还要把他们带到社会主义社会去。为此，就需要做好组织工作。假如做组织工作的同志只想着党员，想不到数量众多的人民群众是不够的。民主党派对没有组织的群众——资产阶级、小资产阶级、知识分子、职员等具有一定的积极影响。我们希望民主党派存在并有所发展，是因为我们可以通过民主党派去团结、影响很多群众；同时，经过这些党派的政治活动，也可以锻炼、考验这批人。

第三，民主党派在人民统一战线中起着相当重要的作用。我们可以通过民主党派把上层政治活动分子组织起来，在政治上与我们合作。民主党派的成员在我们帮助下，愿意同我们一道进入社会主义，我们就多了一批帮手，这不是很好吗。同民主党派上层先进分子合作，以此带动一般的成员与我们一道前进，是我们实行多党合作的重要愿望和目的之所在。

### 四、关于相互监督问题

民主党派和共产党长期共存，就有一个如何处

理相互关系的问题。为了很好地处理这个关系，毛泽东提出了“长期共存，互相监督”的方针。之后，周恩来对相互监督问题做了进一步阐述。他指出，共产党是执政党，应该首先由共产党接受民主党派监督，因为党外朋友大多是敢于提出不同意见，敢于批评对方的缺点，对我们发展有利。多一些监督，做起事来，往往要小心一点，谨慎一点。否则，执政党容易滋长官僚主义，脱离群众，甚至出现野心家，背叛群众。当然，共产党员首先要有党的监督，但整个党的工作，就需要其他党派监督。

共产党既要扩大民主党派的监督，也要给民主党派适当的有益的帮助。周恩来说，“长期共存，互相监督”，实际上就是扩大民主。建设社会主义，要相互监督，扩大民主，否则，是很难做好工作的。所以，互相监督的面还要扩大，不能缩小。民主党派对共产党实行监督，就是承认民主党派的民主权利，也就是共产党实行民主的生动而具体的表现。在接受民主党派监督的同时，共产党负有帮助和提醒民主党派的责任。要和民主党派结成“诤友”，不能成为“佞友”。民主党派在工作中可能出现失误，共产党“对党外人士要从旁帮助，好好与他们商量，提高他们的水平。”<sup>①</sup>在原则上，共产党决不能迁就党外朋友，对民主党派给予适当的说服、批评，帮助他们克服某些缺点，改正一些错误。

## 五、关于共产党对民主党派领导的问题

社会主义改造完成以后，民主党派成为为社会主义服务的政党，但它并不是工人阶级的先锋队。而中国共产党是执政党，它的领导地位是在长期的革命实践中确立的，并且是被广大人民群众公认的。中国共产党才是中国工人阶级的先锋队。因此，一方面民主党派和共产党相互独立，处于平等关系；另一个方面民主党派又必须接受中国共产党的领导。

共产党的领导是集体领导。“各民主党派应该以‘承认工人阶级为领导’的思想作为领导思

想。”<sup>②</sup>“共产党的领导是指党的集体领导，党的中央和各级领导机构（省、市、县委员会等）的领导。起着主要领导作用的，主要是党的方针政策，而不是个人。”<sup>③</sup>个人的意见不能代表政策，必须制定成政策，才能作为集体的意见、领导的意见。个别党员和民主党派成员之间，不存在领导和被领导的关系，是平等关系。共产党要实现正确领导，领导机关必须制定相应的正确的政策，应当广泛地同党外人士交友，向他们虚心听取意见，不能以领导自居，疏远、排斥、忽视党外朋友。

共产党对民主党派实行领导，但要尊重民主党派组织独立和政治自由。周恩来特别强调：“民主党派政治自由、组织独立，在社会主义范围内，按社会发展规律办事，天地很大，可做的事情很多，个人的活动范围也很大。”<sup>④</sup>这表明，民主党派在共产党的领导下，在宪法赋予的权利义务范围内，有政治自由和组织独立性。这种政治自由，是适应社会历史发展规律的必然性的自由。尊重民主党派组织，放手让他们开展工作，也是周恩来一贯坚持的方针。

周恩来关于多党合作的理论思想，奠定了多党合作发展的理论基础，它为后来多党合作理论的进一步发展、完美提供了积极、有效的指导，对多党合作的继续发展起到了巨大的推动作用。

### 注 释：

①②③④⑤⑨⑫⑬⑭《周恩来统一战线的理论和实践》，安徽人民出版社1989年2月第1版，第209—212页。

⑥⑦⑧⑩⑪⑮⑯⑰⑱⑲⑳㉑㉒㉓㉔《周恩来统一战线文选》，第233、350、349、348、428、178、350、146、351、247、436、390页。

（作者单位：淮阴师范学院院长办公室 223001）

责任编辑 张 超