

# 周恩来的农业思想新探

张同刚 (淮阴师范学院, 江苏淮安 223300)

**摘要** 从农业是基础,“三农”要总体发展;林业是发展条件,水利是命脉,实行多种经营是农业发展的重要手段;自然灾害是影响农业发展的重要因素;农业的发展必须走科技兴农、集约经营的道路4个方面分析了周恩来的农业思想,并阐述了其对新农村建设的现实指导意义。

**关键词** 新农村建设;周恩来;农业思想

**中图分类号** F320.3 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2007)30-09761-02

中国是农民大国,“三农”问题长期存在于我国社会主义现代化进程中,是制约社会发展的难点和瓶颈问题。“三农”问题由农业、农村、农民三个问题以高度整合、联系极其紧密的方式凸显于当世,呈现出一种三位一体的状态。在新时期,随着以人为本、统筹城乡发展、工业反哺农业、构建和谐社会等理念和路径的确定,国家以新的目标理念和路径原则治理“三农”问题,在这个新征程中,总结建国后国家关于“三农”问题的经验和教训也是十分必要的。周恩来在长期不懈的探索中形成了自己的农业思想,有着深刻的内涵和丰富的内容,并且其形成有着特定的主客观因素在里面。重温周恩来的农业思想,对于我国社会主义新农村建设具有极为重要的现实指导意义。

## 1 农业是基础,“三农”要总体发展

**1.1 周恩来一贯的指导思想——农业是基础** 英国著名的经济学家、哲学家E·舒赫明确指出:“农业是地球上唯一的最伟大的活动”,农业是超经济的事<sup>[1]</sup>。农业作为初级产业,在国民经济和社会发展中无疑具有基础性作用。马克思指出:“农业劳动是其他一切劳动得以独立存在的基础和前提。”<sup>[2]</sup>农业是基础,这是周恩来一贯的指导思想。早在1949年12月,他就概括出“我们必须在发展农业的基础上发展工业,在工业的领导下提高农业生产的水平。没有农业基础,工业不能前进;没有工业领导,农业就无法发展”<sup>[3]</sup>的重要论点。以后周恩来根据不同时期的特定条件,不断深化和拓宽了“以农业为基础,工业为领导”这一思想。例如,在“一五”时期,周恩来在国家开始集中主要力量发展重工业时,提出要预防轻视农业的倾向;从国民经济发展的角度阐述了农业的地位和作用;从我国人多地少的条件出发,分析了我国发展农业的困难与艰巨性;初步分析了苏联片面发展重工业、忽视农业和轻工业的经济发展模式的弊端,指出我国“一五”建设对农业重视和安排不够的缺点。在国民经济调整时期,周恩来把农业为基础思想上升为规律。认为若背离这一规律就要受到惩罚,只有自觉调整不适应农业基础的工业规模,才是坚持以农业为基础的积极办法。周恩来关于“农业是基础”的思想在“大跃进”时期受到冲击,并作为“反冒进”的代表受到批判,但他仍坚持这一观点,在国民经济调整时期仍把恢复和发展农业作为一个中心环节来抓。后来在“文化大革命”时期,他仍然强调不能因为搞“文化大革命”就放松了农业生产,指出:“不种田了,没有粮食吃,人民怎么能活

下去?还能闹什么革命?”<sup>[4]</sup>他的继任者邓小平继承了他的农业是基础的思想——“农业是根本,不要忘”<sup>[5]</sup>。

**1.2 “三农”一体的总体发展思路** 周恩来任总理27年间,每当提出农业问题时,总是把农业、农村、农民融合为一体来考虑,即为“三农”一体的总体发展思路。关于农村工作,周恩来在建国初期就指出:“既然是集中的城市领导分散的乡村、工业领导农业,那么,是不是就可以不要依靠农业这个基础并从而忽视乡村呢?不能。无论什么时候都不能取消或忽视乡村这个广大的农业基础。”“谁忽视了农民和农业,谁就要犯错误”<sup>[3]</sup>。他还提出要设立专门机构来管理农村工作。关于农民问题,周恩来指出:“我们的党在农村中依靠农民,领导他们进行了8年的抗日战争,3年的解放战争,他们对国家的贡献是特别大的。在人力上,农民单是送自己的子弟、丈夫参军,先后加起来就有700多万人。还要有多少民工支前!还要有多少民兵打游击战!在公粮的负担上,每一个农民每年平均收入大概是200kg小米,要拿出40kg给公家,这就是全部收入的20%。现在到了城市,我们的开支更大了。譬如上海、天津、北平三个大城市,有1千万人口,生产还没有恢复,我们要支出多少人民币?这些支出加在谁身上?还是加在我们工人阶级最可靠的同盟军农民身上了。因此,我们城市工作的同志要想到农民”<sup>[3]</sup>。

## 2 林业是发展的条件,水利是命脉,实行多种经营是农业发展的重要手段

**2.1 重视林业的发展和保护** 周恩来一贯认为,林业是农业发展的必要条件。1951年7月他表扬了中南土地改革时把小片的森林分给农民自己管理、不宜分的变为国有林的做法。自此以后,我国林业形成了国家所有、集体所有与农民私有3种所有制形式。然而,在“大跃进”时期因刮“共产风”,到处乱砍滥伐树木,破坏了原有的所有制形式,严重挫伤了人民群众造林护林的积极性。1962年1月周恩来向党中央和刘少奇建议,在“七千人大会”报告的基本经验教训部分,把所有制的改变要根据生产力发展水平和农民觉悟程度来决定的意思补写进去,以恢复原来的所有制形式。接着,他签署发布的《森林保护条例》明确规定,要保障国家、集体和个人的林木所有权,森林和林木归谁所有,其产品和收入就归谁支配,任何单位和个人不得侵犯。从此,我国把林权纳入法制轨道。

**2.2 认为水利是农业的命脉** 周恩来早在1950年就鼓励我国的科学家,要创造出比大禹更伟大的功绩。周恩来本人更是身体力行地实践这个要求,在任总理的27年间,从治理淮河、长江、黄河、海河,到关心广东、浙江等省及少数民族地区

**作者简介** 张同刚(1965-),男,江苏泗阳人,副编审,从事新闻业务研究。

**收稿日期** 2007-06-09

水利建设,自始至终以极大的力量关注和领导水利工作。周恩来重视水利建设还表现在着手新中国第一项污染治理工程——官厅水库污染:1972年3月,北京发生了一次污染事件。在北京市场出售的鲜鱼有异味,吃了这些鱼的人,感到全身无力,出现头痛、胃痛、恶心、呕吐等中毒症状。卫生部门把这个情况向国务院作了报告。周恩来看到报告非常重视,立即指示要查清事件的原因、污染源,并商讨应对措施。经过十多年的治理,官厅水库的污染被控制住了。这可以说是在新中国历史上,国家进行的第一项污染治理工程,取得了成功,为以后的环境治理提供了重要的经验。

**2.3 实行农、林、牧、副、渔全面发展** 中国地大物博,人口众多,周恩来认为,这是我国发展生产的有利条件,要加快农业发展,不能单靠种植业,必须实行农、林、牧、副、渔全面发展。周恩来早在1952年关于加强老根据地的经济建设的讲话中就指出,要因地制宜,有计划、有重点地逐步恢复与发展农、林、畜牧和副业生产。1956年他又强调发展多种农业经济问题,指出:“这几年来,各地方重视了粮食和棉花的增产,这是完全必要的。但是,有些地方却因而对其他农业经济——除棉花以外的各种经济作物、畜牧业、林业、水产养殖业、蚕桑业和各种农家副业的增产注意得不够,加上有些农业产品和土特产品受到收购价格偏低的影响,结果使农业经济不能够全面地和充分地发展,从而影响到整个国民经济的发展,影响到农民的收入。因此,各地方以至每个农业生产合作社在规划自己生产的时候,都应该根据当地的历史情况和当前情况、自然条件和技术条件、农民的生产习惯和生活习惯等,对农业的发展进行全面规划,以免发生单一化和片面化的倾向”<sup>[3]</sup>。

### 3 自然灾害是影响农业发展的重要因素

**3.1 防患于未然** 自然灾害不可避免,但可以预防,可以把灾害造成的损失降低到最小。建国初期,周恩来多次参加生产救灾会议、治水会议。在他的主持下起草发布了《政务院关于发动群众继续开展防旱、抗旱运动并大力推行水土保持工作的指示》、《政务院关于加强增产粮食和救灾工作的指示》和《政务院关于荆江分洪工程的决定》等文件。在20世纪50年代末和60年代初,周恩来又多次亲临现场,细察灾情,寻求救灾、抗旱的对策。1954年1月,在他主持讨论并签署政务院《关于加强灾害天气的预报、警报和预防工作的指示》中就强调,今后中央和地方各有关部门必须进一步重视对大范围灾害性天气的预报、警报的报道,以便做好各项预防工作。

**3.2 亲自部署抗灾工作** 在20世纪60年代中期,周恩来主持召开北方8省、市、区抗旱会议,亲自部署抗旱工作,还亲临邢台地震灾区,视察、慰问灾民。

周恩来担任国务院总理期间,几乎年年都强调防旱防涝问题,即使在他病情恶化的1973年,仍然关心全国抗旱防涝工作,提醒各地不要有丝毫松懈思想。1946年黄河堵口归故斗争中,周恩来就提出采用以工代赈的办法抢修浩大的复堤工程。建国以后,他仍然坚持这一方略,并丰富和发展了其内容,主张:①将救灾工作与治水工程结合起来,既解决大量灾民的饥饿问题,也解决大规模治水所需要的民工问题;②

工赈结合,重点在于工,在于治水;③将劳动义务与劳动报酬结合起来。

### 4 农业的发展必须走科技兴农、集约经营的道路

我国农业发展水平不高,基本上还是“靠人吃饭”,人均耕地少。从这个实际出发,在建国初期,周恩来就开始探寻农业发展的根本出路,提出了农业的发展必须走科技兴农、集约经营的道路。在1954年的全国人大一次会议上,周恩来就提出了实现农业现代化的任务,60年代初又把实现农业现代化作为社会经济发展的战略目标之一来对待,并把农业现代化放在实现四个现代化的首位。周恩来还提出,农业现代化包括机械化、水利化、化肥化、电气化4项内容,丰富了农业现代化的思想。

**4.1 以科学技术推动农业发展** 科学技术是第一生产力,以科学技术推动农业发展是周恩来的一贯思想。1956年他指出:“我国第二个五年计划期间农业增产的重要途径,是要在合作化的基础上,依靠农民的劳动积极性,逐步地改进农业生产的技术”,“应该积极开展技术指导工作,一方面,吸收外来的先进增产经验,并且根据科学的试验和研究成果,因地制宜地加以推广;另一方面,也应该积极注意总结和推广当地的先进增产经验”<sup>[3]</sup>。周恩来不仅重视以科学技术促进农业的发展,而且十分重视农业科技队伍和农业研究机构的建设,以把世界科学的最新成就介绍到农业实际应用中。1963年周恩来又提出:“把我们祖国建设成为一个社会主义强国,关键在实现科学技术的现代化”<sup>[3]</sup>。

提高集约化水平的基本途径和前提条件是逐步采用先进的农业生产技术,依靠科技,集约经营。周恩来非常重视科学技术在农业发展中的关键性作用,他指出:要发展农业生产,提高劳动生产率,首要任务就是要实现“农业机械化”<sup>[3]</sup>。根据中国农业的实际情况,周恩来敏锐地认识到农业的出路在于机械化,并且把农业实现机械化作为农业过关的另一标志,他指出:“农业过关总要使农业能够实现机械化和半机械化。”<sup>[6]</sup>农业现代化的关键是科学技术的现代化,科技进步必须以教育为基础,以科学研究为先导。周恩来反复强调要抓好农业科研、教育和推广工作。他亲自主持制定的12年规划指出,要分两个方向研究“农业机械化、电气化”问题:第一,“掌握农业机械组织运用的理论”;第二,“掌握农业机械耕作与土壤、作物相互关系的基本理论”,要“利用国际农业机械设计、制造的新成就,创制新型的农业机械,逐步建立各类机械系统”<sup>[7]</sup>。他还指出,要实现机械化,就要培养科学技术人才,要办好培养科学技术人才的学校。技术推广是实现农业科研价值的重要一环,周恩来特别重视科学技术的推广,主张“对群众性的科学普及工作给以有效的支持,发动广大群众向文化科学进军。使科学研究成果能迅速而又正确地应用于国家建设。”<sup>[7]</sup>。

**4.2 要发展农业,必须走集约经营之路** 中国是一个人口众多的大国,如果农业和粮食生产出了问题,任何国家都帮不了我们。从这个实际情况出发,周恩来从战略高度提出要高度重视农业和粮食问题,要求各级政府任何时候都不要忘记这件关系到社会稳定和民族自立的大事,要把农业放在国

(下转第9779页)

行网上农产品交易、网上结帐、物流配送等一系列农业信息活动。农业生产者可根据市场需求,选择生产和销售自己的产品。农业信息服务将成为农业产业化活动的有机组成部分,农业信息化将促进农业产业化发展。

**3.4 不断完善和创新龙头企业与农户的利益联结机制** 妥善处理企业与农户间的利益分配关系,完善农业产业化经营的合作机制,企业除了与农户签订合同契约外,还可建立风险基金,发放预定金、贴息贷款,赊销种苗、饲料,提供生产资料,配备科技人员,提供技术服务,包销部分产品并返还部分利润,实行最低保护价收购,进行技术培训等,可推行股份制或股份合作制,让农户以股东身份参与到农业产业化经营中,龙头企业与农户建立起相互持股、参股、控股关系,使农户与企业结成“利益共享,风险共担”的利益共同体,这样才能调动农户的生产积极性,共同推动农业产业化发展。

**3.5 龙头企业要大量引进人才与先进技术,提升农产品的科技含量** 政府要配合龙头企业多渠道引进高科技人才,并尊重、重视技能型人才,为技能型人才充分展示才能提供便

捷条件,发挥他们的最大潜力。引进先进设备和技术,运用科学的生产技术和管理方法,在农产品生产、加工、销售过程中,引进优良品种,改善传统的耕作方式,不断进行技术创新,进一步开发和生产绿色农产品、无公害农产品、营养型农产品和反季节农产品、特色养殖等产业,对农产品进行精深加工,开拓市场,提高农产品的质量和附加值,提升农产品的科技含量,推进农业产业化进程。

甘肃省应按照因地制宜的原则,根据当地的自然资源条件,立足特色,发挥优势,合理科学地选择安排适合当地的生产经营项目,通过培育龙头企业,将资源优势转化为商品优势、经济优势,促进当地的农业产业化发展。

#### 参考文献

- [1] 李宪印. 论农业的产业化经营战略[J]. 甘肃农业, 2006(3): 19-20.
- [2] 关慧君. 六手联动 全面推进农业产业化发展[J]. 乡镇经济, 2006(6): 13-14.
- [3] 牛若峰. 农业产业化经营发展观察和评论[J]. 农业经济问题, 2006(3): 8-15.
- [4] 刘怀山. 浅谈农业产业化经营问题[J]. 农村经济, 2006(11): 29-31.

(上接第 9680 页)

加了地貌“骨架”之上的其他相关景观类型,将丹霞看成是一种地貌类型,更是一种附加价值非常大的旅游资源。对丹霞地貌的评价利用模糊综合判断法,将定性和定量相结合,从地貌景观的内在属性价值和其附加价值两个层面上对其进行客观科学的评价。该评价指标体系更注重从地貌景观的本底属性来进行评价,属于本身价值的评价,而不同于前人的开发潜力评价。在评价模型方面还有待进一步细分。

#### 参考文献

- [1] 刘尚仁,刘瑞华. 丹霞地貌的概念讨论[J]. 山地学报, 2003, 21(6): 669-674.
- [2] 齐德利,张忍顺. 中国丹霞地貌多尺度对比研究[D]. 南京: 南京师范大学, 2005: 118-132.
- [3] 彭华. 中国丹霞地貌研究进展[J]. 地理科学, 2000(3): 203-211.

(上接第 9762 页)

民经济的首位。周恩来从我国耕地少、可利用荒地少的实际出发,提出要发展农业,必须走集约经营的道路,这就需要通过提高农民的科技水平,依靠科技兴农。因而,他特别重视农村的教育、科技、文化建设。根据农村比较落后的实际情况,周恩来提出,要加大对农村农业基础设施和公共设施的建设力度。实践证明,周恩来的这些理论观点是正确的,它为我国农业和农村经济的发展,为推动农村社会的全面进步发挥了重要的指导作用。

#### 5 结论

“三农”问题说到底是一个物质利益问题。换言之,也是一个能否使广大农民在经济改革中获利的问题。就农民而言,就是要切实保障农民的利益,减轻农民负担,增加农民

- [4] 黄进,陈致均,黄可光. 丹霞地貌的定义及分类[J]. 热带地貌, 1992(增刊): 4-20.
- [5] 邓美成,王光明. 山丹霞地貌风景的分析与评价[J]. 经济地理, 1996, 16(增刊): 4-20.
- [6] 吴志才,彭华. 广东丹霞地貌分类研究[J]. 热带地理, 2005, 25(4): 301-306.
- [7] 黄可光,陈致均,高晓庆,等. 陇中盆地西部丹霞地貌的特征及旅游意义[J]. 热带地理, 1992(增刊): 184-188.
- [8] 陈致均,黄可光,戴文昭. 甘肃丹霞地貌的分布[J]. 经济地理, 1994, 14(增刊): 159-166.
- [9] 罗成德. 四川盆地西部的丹霞地貌旅游资源[J]. 经济地理, 1994, 14(增刊): 152-158.
- [10] 黄瑞红,唐明晖. 丹霞山丹霞地貌旅游资源模糊综合评价[J]. 中山大学学报: 自然科学版, 1996(35): 129-132.
- [11] 齐德利,陈致均. 甘肃省丹霞地貌旅游资源开发潜力评价[J]. 甘肃社会科学, 2003(4): 152-156.
- [12] 王良健. 现行旅游资源评价体系的改进与方法创新[J]. 旅游学刊, 2006(21): 12.

的收入以调动农民的积极性。这是因为,农民是最具现实性的,他们对于那些与其物质利益无关的空话、大话并不感兴趣,他们所关心的只是能否给其带来实实在在的物质利益。所以,要认真解决好我国日渐突出的“三农”问题,关键是要像周恩来那样,所做的一切工作都是为了人民。

#### 参考文献

- [1] 刘惠宇. 经济全球化与农业发展[M]. 成都: 四川人民出版社, 2002: 47.
- [2] 马克思,恩格斯. 马克思恩格斯全集: 26 卷第 I 册[M]. 北京: 人民出版社, 1972: 28.
- [3] 中共中央文献研究室. 周恩来经济文选[M]. 北京: 中央文献出版社, 1993: 28-30, 16-30, 243, 305-307.
- [4] 余秋里. 中流砥柱力挽狂澜[M]// 我们的周总理. 北京: 中央文献出版社, 1990: 43.
- [5] 邓小平. 邓小平文选: 第 3 卷[M]. 北京: 人民出版社, 1993: 23.
- [6] 中央文献室. 周恩来传: 四[M]. 北京: 中央文献出版社, 1998: 1575.
- [7] 中共中央文献研究室. 建国以来重要文献选编: 第 94 册[M]. 北京: 中央文献出版社, 1994: 491, 534.